



COMUNE DI AGNA

PROVINCIA DI PADOVA

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 39

Oggetto: ESAME ED APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' TRIENNIO 2011 - 2013.

L'anno duemilaundici il giorno trentuno del mese di maggio alle ore 19:00, nella sala delle adunanze, si e' riunita la Giunta Comunale.

All'appello nominale risultano

SCARABELLO GIANNICOLA	SINDACO	P
PADOAN STEFANO	ASSESSORE E VICE S.	P
PASTORE GABRIELE	ASSESSORE	P
PIVA GIANLUCA	ASSESSORE	P
VETTORATO PIETRO	ASSESSORE ESTERNO	P

Partecipa alla seduta il Sig. BALDO DR. FABRIZIO, Segretario Comunale reggente a scavalco.

Il Sig. SCARABELLO GIANNICOLA nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Comunicata ai Capigruppo consiliari, contestualmente alla pubblicazione,
ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000

<p>N. <u>235</u> REG. PUBBL.</p> <p>REFERTO DI PUBBLICAZIONE (art. 124 D. Lgs. 267/2000)</p> <p>Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che copia della presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio, per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi con decorrenza dal giorno</p> <p>..... <u>15 GIU 2011</u></p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE reggente a scavalco BALDO DR. FABRIZIO</p>		<p>CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (art. 134 D. Lgs. 267/2000)</p> <p>La presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d. Lgs. 267/2000, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio on line del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D. Lgs. 267/2000.</p> <p>Addi, <u>27 GIU 2011</u></p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE reggente a scavalco BALDO DR. FABRIZIO</p>
---	--	--



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

PARERE Favorevole

IL SEGRETARIO COMUNALE
BALDO DR. FABRIZIO

DELIBERA DI G.C. N. 39
Seduta del 31-05-2011

**Oggetto: ESAME ED APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA
E L'INTEGRITA' TRIENNIO 2011 - 2013.**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il Decreto Legislativo n. 150/2009 fissa, tra l'altro, l'obbligo per le amministrazioni locali di redigere e approvare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e demanda alla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (C.I.V.I.T.) di fissare le linee guida del documento;
- l'art. 11 del citato decreto Brunetta introduce la nozione di trasparenza come "... accessibilità totale ... delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione ..." stabilendo quindi il diritto di accesso da parte dell'intera collettività a tutte le informazioni pubbliche: il principale metodo di attuazione di tale principio viene individuato dalla C.I.V.I.T. nella pubblicazione sul sito istituzionale di una serie di dati;
- l'art. 11, comma 7, dispone che nell'ambito del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono specificate le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative di cui al comma 2;
- l'art. 11, comma 8, lettera a), impone di pubblicare sul sito istituzionale, in apposita sezione, tale Programma triennale e il relativo stato di attuazione;
- la pubblicazione on line dei dati consente, quindi, a tutti i cittadini di poter conoscere l'azione e i risultati dell'Amministrazione e agevola modalità di partecipazione e coinvolgimento della cittadinanza ulteriori rispetto a quelle già tradizionalmente attuate tramite le commissioni, i tavoli di concertazione e i dibattiti;
- la qualità dei dati pubblicati si lega anche strettamente con la visibilità della performance dell'Ente per cui il Programma che si andrà ad approvare si pone in diretta correlazione con il Piano della performance e con il suo intero ciclo di gestione;

VISTE le Linee guida elaborate dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità di cui all'art. 13 D. Lgs n. 150/2009 in cui si sancisce che:

- le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di essere trasparenti nei confronti dei cittadini e della collettività. La trasparenza è uno strumento essenziale per assicurare i valori costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento delle pubbliche amministrazioni, per favorire il controllo sociale sull'azione amministrativa e sul rispetto del principio di legalità e ha portata generale, tanto che l'adempimento egli obblighi di trasparenza da parte di tutte le pubbliche amministrazioni rientra, secondo la legge (l'articolo 11 del D. Lgs. n. 150/2009), nei livelli essenziali delle prestazioni disciplinati nella Costituzione (articolo 117, comma 2, lett. m);
- il rispetto pieno e diffuso degli obblighi di trasparenza è anche un valido strumento di prevenzione e di lotta alla corruzione, rende visibili i rischi di cattivo



funzionamento, facilita la diffusione delle informazioni e delle conoscenze e consente la comparazione fra le diverse esperienze amministrative;

DATO ATTO che i competenti servizi dell'amministrazione comunale hanno provveduto a una ricognizione degli attuali strumenti di trasparenza ai quali il Comune di Agna ricorre in favore della cittadinanza ed a elaborare possibili azioni e pratiche che, attuate nel triennio, mirino a consolidare e accrescere la trasparenza e l'accessibilità da parte del cittadino alle informazioni relative all'attività amministrativa e in particolare all'utilizzo delle risorse pubbliche;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- l'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000, testo unico sull'ordinamento delle autonomie locali;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 150/2009 e la delibera della C.I.V.I.T. n. 105/2010;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000, è stato acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Segretario comunale;

Con voti unanimi favorevoli resi in forma palese

DELIBERA

1. di approvare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2011/2013 che, allegato alla presente deliberazione - allegato "A" - ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2011/2013 come sopra approvato sul sito internet istituzionale dell'Ente.

Con separata votazione palese unanime favorevole la **Giunta Comunale** dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs. 267/2000.

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
SCARABELLO GIANNICOLA



IL SEGRETARIO COMUNALE reggente a scavalco
BALDO DR. FABRIZIO



COMUNE DI AGNA

Allegato "A" alla DGC n. 39 del 31.05.2011

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' 2011 - 2013

Adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 31.05.2011

1. OGGETTO E OBIETTIVI

La trasparenza consiste nell'accessibilità delle informazioni sulla organizzazione, degli indicatori relativi alla gestione e all'uso delle risorse per svolgere i compiti istituzionali del Comune, dei risultati della misurazione e valutazione delle attività.

Con la trasparenza il Comune vuole:

- garantire il diritto del cittadino ad essere informato sul funzionamento ed i risultati del Comune;
- favorire un controllo diffuso del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità;
- favorire il "miglioramento continuo" nell'uso delle risorse e nei servizi al pubblico;
- promuovere l'integrità e l'onestà dell'azione amministrativa.

La trasparenza è "livello essenziale delle prestazioni" ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione e dei principi dello Statuto comunale.

Rispetto a questi obiettivi, il presente programma riguarda le azioni di miglioramento della trasparenza nel triennio 2011-2013.

2. PROCESSO E STRUMENTI

Il Comune realizza la trasparenza attraverso un processo annuale continuo, che prevede i seguenti strumenti:

- l'ascolto e il coinvolgimento degli interessati attraverso commissioni e incontri con le associazioni;
- incontri pubblici con i cittadini;
- il portale internet comunale.

3. INFORMAZIONI OGGETTO DI PUBBLICAZIONE

Il Comune di propone di pubblicare e mantenere aggiornati i seguenti dati sul sito istituzionale non appena essi siano resi disponibili dai relativi responsabili di procedimento:

- 1) Programma triennale per la trasparenza e l'integrità¹
- 2) Piano e Relazione sulla *performance*²
- 3) Dati generali:
 - a) pubblicazioni previste dalla L. 241/90³;
 - b) assolvimento degli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale⁴;
 - c) contrattazione integrativa aziendale⁵.
- 4) Elenco dei servizi forniti⁶. I servizi già disponibili riguardano: modulistica, informazioni culturali, informazioni tasse e tributi, informazioni generali sui servizi, risultati elettorali.
- 5) Dati informativi sull'organizzazione e sui procedimenti:
 - a) informazioni concernenti l'organizzazione (organigramma, articolazione degli uffici, attribuzioni e organizzazione di ciascun ufficio, nomi dei responsabili dei singoli uffici⁷);
 - b) elenco delle caselle di posta elettronica istituzionali attive, con evidenziata la casella di posta elettronica certificata⁸;

¹ Art. 11, comma 8, lettera a) del D.L. n. 150/09

² Articolo 11, comma 8, lettera b) e c) del D.L. n. 150/09

³ Articolo 26 della L. 7 agosto 1990, n. 241

⁴ Articolo 32 della L. 69/09

⁵ Articolo 40bis, comma 4 del D.Lgs. 165/01 così come sostituito dall'art. 55 del D.Lgs. 150/09

⁶ Articolo 54 del Codice dell'Amministrazione digitale

⁷ Articolo 54, comma 1, lettera a) del D.L. n. 82/05



- c) tipologie di procedimento svolte da ciascun ufficio, il termine per la conclusione di ciascun procedimento se diverso da quello di legge, il nome del responsabile del procedimento e l'unità organizzativa responsabile dell'istruttoria nonché dell'adozione del provvedimento finale⁹;
- d) scadenze e modalità di adempimento dei procedimenti individuati ai sensi degli articoli 2 e 4 della L. n. 241 del 1990¹⁰.
- 6) Dati informativi relativi al personale:
- a) *curricula*¹¹ dei titolari di posizione organizzativa¹² indirizzi di posta elettronica, numeri telefonici ad uso professionale, decorrenza e termine degli incarichi conferiti¹³;
 - b) *curricula*, retribuzioni, compensi ed indennità di coloro che rivestono incarichi di indirizzo politico amministrativo¹⁴;
 - c) nominativi e *curricula* dei componenti del Nucleo di Valutazione o organo di valutazione¹⁵;
 - d) tassi di assenza e di maggiore presenza del personale distinti per aree¹⁶;
 - e) retribuzione, *curriculum*, indirizzi di posta elettronica, numeri telefonici ad uso professionale del Segretario comunale¹⁷;
 - f) ammontare complessivo dei premi collegati alla *performance* stanziati e l'ammontare dei premi effettivamente distribuiti¹⁸;
 - g) analisi dei dati relativi al grado di differenziazione nell'utilizzo della premialità, sia per i Responsabili di servizio sia per i dipendenti¹⁹;
 - h) codici disciplinari²⁰.
- 7) Dati relativi a incarichi e consulenze²¹:
- a) incarichi retribuiti e non retribuiti conferiti o autorizzati dal Comune ai propri dipendenti in seno a questo Comune o presso altre amministrazioni o società pubbliche o private;
 - b) incarichi retribuiti e non retribuiti conferiti o autorizzati dal Comune ai dipendenti di altra amministrazione;
 - c) incarichi di lavoro autonomo retribuiti e non retribuiti affidati, a qualsiasi titolo, dal Comune a soggetti esterni.
- 8) Dati sulla gestione economico-finanziaria dei servizi pubblici:
- a) relazione tecnico-finanziaria e illustrativa ai contratti integrativi stipulati, con eventuali esiti della valutazione²²;
 - b) dati concernenti consorzi, enti e società di cui il Comune fa parte, con indicazione, in caso di società, della relativa quota di partecipazione nonché dati concernenti l'esternalizzazione di servizi e attività anche per il tramite di convenzioni.
- 9) Dati sui rapporti con i fornitori:
- a) bandi di gara e di concorsi²³

⁸ Articolo 54, comma 1, lettera d) del D.L. n. 82/05

⁹ Articolo 54, comma 1, lettera b) del D.L. n. 82/05

¹⁰ Articolo 54, comma 1, lettera c) del D.L. n. 82/05

¹¹ Redatti in conformità al vigente modello europeo

¹² Articolo 11, comma 8, lettera f) del D.L. n. 150/09

¹³ Ex articolo 19, commi 3 e 4, del D.L. n. 165/01 – articolo 1, comma 7 del D.P.R. n. 108 del 2004

¹⁴ Articolo 11, comma 8, lettera h) del D.L. n. 150/09

¹⁵ Articolo 11, comma 8, lettera e) del D.L. n. 150/09

¹⁶ Articolo 21 della L. n. 69/09

¹⁷ Articolo 21 della L. n. 69/09

¹⁸ Articolo 11, comma 8, lettera c) del D.L. n. 150/09

¹⁹ Articolo 11, comma 8, lettera d) del D.L. n. 150/09

²⁰ Articolo 55, comma 2 del D.Lgs. 165/01 così come modificato dall'articolo 68 del D.L. 150/09

²¹ Articolo 11, comma 8, lettera i) del D.L. n. 150/09 e articolo 53 del D.Lgs. 165/01

²² Articolo 55, comma 4 del D.L. n. 150/09

²³ Articolo 54 del Codice dell'Amministrazione digitale

- b) indicatore dei tempi medi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture, al netto dei tempi di verifica della regolarità contributiva e degli adempimenti fiscali (indicatore di tempestività dei pagamenti), con riferimento all'esercizio finanziario precedente²⁴.

10) Dati su sovvenzioni, contributi, crediti, sussidi e benefici di natura economica:

- a) albo dei beneficiari di provvidenze di natura economica²⁵.

4. PRINCIPI E MODALITÀ DI PUBBLICAZIONE *ON LINE* DEI DATI

Per aumentare il livello di trasparenza le attività e le logiche di predisposizione, modifica o integrazione dei dati del sito istituzionale del Comune sono le seguenti:

1) Chiarezza e accessibilità.

Il Comune valuta la chiarezza dei contenuti e della navigazione del sito e avvia le eventuali attività correttive e migliorative.

Il sito ha un'apposita sezione "Trasparenza, valutazione e merito", di facile accesso e consultazione, raggiungibile attraverso un collegamento, chiaramente identificabile dall'etichetta "Trasparenza, valutazione e merito" e posto nella pagina iniziale.

Il Comune adotta criteri e i principi operativi ed organizzativi atti a favorire l'accessibilità del sito a tutela dei diritti dei disabili²⁶.

2) Organizzazione della sezione "Trasparenza, valutazione e merito"

La sezione "Trasparenza, valutazione e merito" è strutturata in coerenza con quanto indicato nel paragrafo precedente, compatibilmente con la disponibilità tecnica del fornitore del servizio del sito.

3) Tempestività

La gestione del sito persegue la tempestività della pubblicazione delle informazioni e dei dati e la trasparenza dei criteri di validità. Le informazioni superate e/o non più significative sono archiviate o eliminate, anche nel rispetto delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali e delle politiche di archiviazione dei dati, soprattutto per quanto attiene ai dati informativi relativi al personale.

4) Titolarità del dato

Per ogni area informativa il sito indica quale Ufficio dell'amministrazione ha creato quel contenuto informativo e a quale Ufficio quel contenuto si riferisce.

5) *Policy*: note legali e *privacy*

Il sito informa con chiarezza il visitatore sulle politiche legali e di *privacy*. Un collegamento costantemente disponibile nella pagina iniziale del sito rimanda a:

- "Note legali" (possibilità e limitazioni in ordine all'utilizzo dei contenuti del sito, responsabilità derivanti dall'utilizzo del sito, responsabilità sui contenuti di siti esterni collegati, regole per l'utilizzo dei materiali scaricabili dal sito) e

- "*Privacy*" (le modalità di gestione del sito in riferimento al trattamento dei dati personali degli utenti che interagiscono con i servizi resi disponibili) secondo i diritti previsti dal D.Lgs. 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali".

6) Formati e contenuti aperti

Il Comune privilegia la pubblicazione delle informazioni e dei documenti in formato aperto. Saranno pubblicati in formato aperto tutte le informazioni prodotte dal Comune e previste nel paragrafo 2 di questo Programma.

²⁴ Articolo 23, comma 5 della L. n. 69/09

²⁵ Articoli 1 e 2 del D.P.R. n. 118 del 2000

²⁶ Legge 4/04 sulla tutela del diritto di accesso ai servizi informatici e telematici della pubblica amministrazione da parte dei disabili e Decreto ministeriale attuativo



Il Comune privilegia i contenuti aperti, adottando ove possibile licenze di utilizzo che permettano di limitare i propri diritti sul copyright rilasciando quindi contenuti a licenza aperta. Esse non escludono il *copyright*, ma prevedono una clausola che consente agli utenti ed agli operatori di riutilizzare e/o condividere l'opera protetta per fini non commerciali.

5. SEZIONE PROGRAMMATICA

La Giunta comunale e i Responsabili di servizio danno attuazione al presente programma ponendo in essere le azioni previste.

Entro l'anno 2011 il Comune attiva le procedure volte a garantire al cittadino la presenza sul sito di tutti i dati sopra indicati, con esclusione di quelli che saranno disponibili nell'anno successivo.

Nel corso dei tre anni 2011-2013 sono attivi processi di monitoraggio e miglioramento.

Le strutture competenti per le diverse fasi di elaborazione, esecuzione e controllo del Programma sono le seguenti:

- Responsabile dei servizi dell'Area Amministrativa
- Nucleo di valutazione o organismo di valutazione

6. COLLEGAMENTI CON IL PIANO DELLA PERFORMANCE

Il Piano della *performance* che il Comune predispone annualmente può contenere e indicare, tra gli altri, specifici obiettivi in ambito di trasparenza.

Le informazioni relative alla performance sono pubblicate per fornire un'informazione completa al cittadino in materia di funzionamento organizzativo e risultati raggiunti.

7. POSTA ELETTRONICA CERTIFICATA (PEC)

La Posta Elettronica certificata (PEC) è un sistema di posta elettronica nel quale è fornita al mittente la documentazione elettronica, con valenza legale, attestante l'invio e la consegna.

Il Comune di Agna ha un unico registro di protocollo informatico ed ha istituito una casella di PEC per esso. L'indirizzo PEC è²⁷ : agna.pd@cert.ip-veneto.net

La ricezione avviene in modo automatico. La protocollazione delle e-mail avviene previa verifica da parte dell'operatore.

Al momento le operazioni di ricezione e inoltro vengono seguite dall'operatore dell'Ufficio Protocollo.

Sono state effettuate le operazioni propedeutiche all'attivazione della PEC ed in particolare:

1. ai sensi dell'art. 16, comma 8 della L. 2/09 è stata data comunicazione alla DigitPA che ha istituito l'archivio informatico delle e-mail certificate di tutte le Amministrazioni pubbliche, consultabile all'indirizzo www.indicepa.gov.it;
2. ai sensi dell'art. 54, comma 2^{ter} del Codice di amministrazione digitale è stato riportato l'indirizzo sulla *home page* del sito *internet* istituzionale.

8. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Responsabile del procedimento di formazione, adozione e attuazione del Programma, del processo di realizzazione delle iniziative volte, nel loro complesso, a garantire un adeguato livello di trasparenza, nonché la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità è il Segretario comunale.

9. ALLEGATO

Si allega una tabella riepilogativa delle responsabilità e scadenze.

²⁷ art. 47, comma 3 del D.Lgs. 82/05.

INFORMAZIONI DA PUBBLICARE SUL SITO

Dato da pubblicare	Resp. della redazione del dato	Aggiornamento	Scadenza
Programma triennale per la trasparenza	Resp. Area Amm.va	Annuale	All'adozione
Piano sulla performance	Resp. Area Amm.va	Annuale	31 marzo
Deliberazioni/determinazioni	Resp. di proc. Segreteria	Continuo	Alla pubblicazione
Contrattazione integrativa	Resp. Servizio Personale	Annuale	Alla sottoscrizione
Modulistica/informaz. Sui servizi	Resp. di procedimento	Continuo	
Informazioni culturali	Resp. procedimento servizi culturali	Continuo	
Informazioni generali	Resp. di proc. Diversi servizi	Continuo	
Organizzazione	Resp. Servizio Personale	Continuo	Alla variazione
Elenco caselle pec	Resp. Servizio CED	Continuo	Entro 8 giorni dalla variazione
Curricula responsabili	resp. Servizio Personale	Continuo	Alla variazione
Curricula, retrib., compensi ed indennità incarichi di indirizzo politico	Resp. Area Amm.va	Continuo	Alla variazione
Nomina e curricula componenti del nucleo di valutazione/organo di valutazione	Resp. Servizio Personale	Alla variazione	Alla nomina
Tassi d'assenza distinti per area	Resp. proc. Ragioneria	Mensile	
Retribuzione annuale, curriculum, indirizzo di posta elettronica, numeri telefonici professionali	Resp. proc. Segreteria	Alla variazione	
Premi collegati alla performance stanziati	Resp Servizio Personale	Annuale	
Premi collegati alla performance distribuiti	Resp. Servizio Personale	Annuale	
Codice disciplinare	resp. Servizio Personale	Alla variazione	
Incarichi autorizzati a dipendenti	Resp. Servizio Personale	Alla nomina	
Incarichi dipendenti di altre amministrazioni	Resp. di ogni Area	Alla nomina	
Incarichi di lavoro autonomo affidati a soggetti esterni	Responsabili di proc. delle varie Aree	Mensile	
Dati consorzi, enti e società	Resp. Area finanziaria	Annuale	30 aprile
Bandi di gara e concorso	Resp. proc. di ogni Servizio	Alla variazione	
Albo dei beneficiari	Resp. Area finanziaria	Annuale	31 marzo
Dati amministrazione	Resp. di proc. Segreteria	Continuo	Alla variazione
Privacy	Resp. della privacy	Alla variazione	